



**Regionalna Izba Obrachunkowa
w Warszawie**

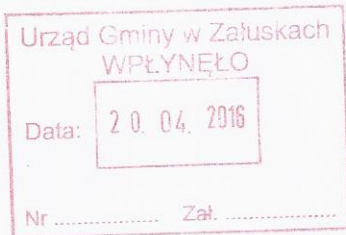
ul. Koszykowa 6a, 00-564 Warszawa
tel. (22) 628 28 62; 628 78 42
e-mail: warszawa@warszawa.rio.gov.pl

Biuro tel. (22) 621 49 37



Warszawa, *18* .04.2016 r.

KI.0011.104.2016



**Pan
Edward Aleksandrowski
Przewodniczący
Rady Gminy Załuski**

Załuski 67
09 – 142 Załuski

W załączeniu przekazuję uchwałę Nr 8.104.2016 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie z dnia 12 kwietnia 2016 roku w celu służbowego wykorzystania.

PREZES

Wojciech Farnowski

Załączniki:
Uchwała Nr 8.104.2016
wraz z uzasadnieniem
plik kart 2, str. 3

Otrzymują:
- Adresat
- Wójt Gminy Załuski
- ZZ w Ciechanowie
- a/a

Uchwała Nr 8.104.2016
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
z dnia 12 kwietnia 2016 roku

w sprawie: orzeczenia nieważności Uchwały Nr 102/XXII/2016 Rady Gminy Załuski z dnia 14 marca 2016 roku w sprawie zmiany uchwały w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji dla przedszkoli, innych form wychowania przedszkolnego i szkół prowadzonych na terenie Gminy Załuski przez inne niż Gmina Załuski osoby prawne i osoby fizyczne oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystywania

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2015 r., poz. 1515 ze zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 4 w związku z art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 ze zm.) -

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie uchwala, co następuje:

§ 1

Orzeka o nieważności Uchwały Nr 102/XXII/2016 Rady Gminy Załuski z dnia 14 marca 2016 roku w sprawie zmiany uchwały w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji dla przedszkoli, innych form wychowania przedszkolnego i szkół prowadzonych na terenie Gminy Załuski przez inne niż Gmina Załuski osoby prawne i osoby fizyczne oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystywania, z powodu istotnego naruszenia art. 90 ust. 4 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (tekst jednolity: Dz. U. z 2015 r. poz. 2156), art. 1 ust. 1, art. 23 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o ochronie danych osobowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2015 r. poz. 2135).

§ 2

Na niniejszą uchwałę służy Gminie Załuski skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia, za pośrednictwem tutejszego Kolegium

Uzasadnienie

W dniu 21 marca 2016 r. wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie Uchwała Nr 102/XXII/2016 Rady Gminy Załuski z dnia 14 marca 2016 roku w sprawie zmiany uchwały w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji dla przedszkoli, innych form wychowania przedszkolnego i szkół prowadzonych na terenie Gminy Załuski przez inne niż Gmina Załuski osoby prawne i osoby fizyczne oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystywania.

Przedmiotowa uchwała stosownie do art. 11 ust. 1 pkt. 4 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych podlega nadzorowi izby.

Badaną Uchwałą Rada Gminy postanowiła o wprowadzeniu obowiązku sporządzania przez osobę prowadzącą przedszkole lub inną formę wychowania przedszkolnego comiesięcznego wykazu uczniów z Gminy Załuski zgodnie z załącznikiem Nr 3a do uchwały, stanowiącym załącznik Nr 1 do przedmiotowej uchwały, który zawiera dane dotyczące imienia i nazwiska, datę urodzenia, imiona rodziców, adres zamieszkania, gminę zamieszkania.

W ocenie Kolegium Izby, postanowienia uchwały zostały wprowadzone z przekroczeniem uprawnienia wynikającego z art. 90 ust. 4 ustawy o systemie oświaty, a także w sposób istotny naruszają przepisy art. 1 oraz art. 23 ust. 1 pkt 2 ustawy o ochronie danych osobowych.

Kolegium zauważa, że zgodnie z art. 90 ust. 3g ustawy o systemie oświaty, organy jednostek samorządu terytorialnego, w związku z przeprowadzeniem kontroli prawidłowości pobrania i wykorzystania dotacji przez przedszkola i inne formy wychowania przedszkolnego, mogą przetwarzać dane osobowe uczniów tych przedszkoli i innych form wychowania przedszkolnego.

Ustawowo dopuszczalna możliwość przetwarzania danych osobowych uczniów tych placówek dotyczy jedynie sytuacji związanych z przeprowadzeniem kontroli prawidłowości pobrania i wykorzystania dotacji, a nie obejmuje etapów związanych z planowaniem, przyznawaniem oraz rozliczaniem dotacji. Nie może więc budzić wątpliwości, że przetwarzanie danych osobowych poza prowadzoną kontrolą nie znajduje upoważnienia ustawowego. Składanie takich danych w ramach rozliczenia otrzymanych dotacji nie mieści się w ramach prowadzonej kontroli.

A zatem, stanowiący podstawę wydania ocenianej uchwały przepis art. 90 ust. 4 ustawy o systemie oświaty nie zawiera stosowanego upoważnienia dla Rady Gminy w zakresie nakładania na osobę prowadzącą przedszkole lub inną formę wychowania przedszkolnego danych dotyczących uczniów. Stąd należy ocenić, że kwestionowane regulacje w ww. zakresie ustanowione zostały bez upoważnienia ustawowego niezbędnego do nałożenia tego rodzaju obowiązków. Żądanie udostępnienia danych osobowych w każdym przypadku powinno opierać się na stosownej podstawie prawnej.

Podkreślić należy, że dotacja będąc środkami publicznymi, przekazywanymi określonej podmiotowi, daje dysponentowi środków publicznych prawo do uzyskiwania od beneficjenta nawet comiesięcznych informacji zawierających rozliczenie wykorzystywanych środków, ale mogą to być informacje prawem dozwolone. Takimi danymi nie mogą być jednak dane osobowe użytkowników przedszkola, bo te podlegają szczególnej ustawowej ochronie.

Regulacje uchwały Rady Gminy Załuski istotnie naruszają prawo w zakresie ochrony danych osobowych. Zgodnie bowiem z art. 1 ust. 1 ustawy o ochronie danych osobowych „*Każdy ma prawo do ochrony dotyczących go danych osobowych*”.

Uprawnienia zawarte w art. 23 ust. 1 pkt 2 ustawy o ochronie danych osobowych, zgodnie z którym przetwarzanie danych jest dopuszczalne tylko wtedy, gdy jest to niezbędne dla zrealizowania uprawnienia lub spełnienia obowiązku wynikającego z

przepisu prawa, powinny być interpretowane ściśle, w tym przypadku z uwzględnieniem zakresu określonego w przywołanym art. 90 ust. 3g ustawy o systemie oświaty. Wspomniany warunek niezbędności do spełnienia obowiązku lub zadania wynikającego z przepisu prawa wyklucza możliwość żądania danych w nadmiarze, danych nieadekwatnych w stosunku do celu. Wypełniając obowiązek ustawowy wynikający z art. 90 ust. 4 ustawy o systemie oświaty, rada gminy w uchwale stanowiącej akt prawa miejscowego nie może pominąć zasady adekwatności w żądaniu danych osobowych uczniów z terenu gminy udzielającej dotację.

Dokonując oceny uchwały Rady Gminy Załuski pod względem jej zgodności z prawem, Kolegium Izby kierowało się orzecznictwem sądów administracyjnych (por. wyrok WSA w Gdańsku z dnia 15.05.2012 r. sygn. akt I SA/Gd 245/12 oraz wyrok NSA z dnia 16.01.2014 r. sygn. akt II GSK 1589/12).

Biorąc pod uwagę powyższe, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie orzekło jak w sentencji.

Przewodniczący



Wojciech Tarnowski