

**PROJEKT UCHWAŁY
RADY GMINY ZAŁUSKI**

w sprawie ustalenia planu sieci publicznych oddziałów przedszkolnych w szkołach podstawowych prowadzonych przez Gminę Załuski od dnia 1 września 2019 roku

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506 z późn. zm.) oraz art. 32 ust. 1 i 4 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. – Prawo oświatowe (Dz. U. z 2019 r. poz. 1148 z późn. zm.), po uzyskaniu pozytywnej opinii Kuratorium Oświaty w Warszawie Delegatura w Ciechanowie uchwała się, co następuje:

§ 1. Ustala się plan sieci publicznych oddziałów przedszkolnych w szkołach podstawowych dla których organem prowadzącym jest Gmina Załuski od dnia 1 września 2019 roku, zgodnie z brzmieniem załącznika nr 1 do uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Załuski .

§ 3. Uchwałę podaje się do publicznej wiadomości poprzez umieszczenie na tablicach informacyjnych publicznych szkół podstawowych, o których mowa w § 1 oraz na tablicy ogłoszeń Urzędu Gminy.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego z mocą obowiązującą od 1 września 2019r.

Przewodniczący Rady Gminy

.....
(podpis)

<i>Spongolice</i>	<i>Sprezawolit pod kątem planu</i>	
<i>30 08 2019</i>		<i>12. 09. 2019.</i>
<i>M. Bojanowski</i>		<i>Rafał Dul</i> Rada Prawny WA - 11006

WÓJT GMINY ZAŁUSKI

Kamil Bonrowski

Plan sieci oddziałów przedszkolnych w szkołach podstawowych prowadzonych przez Gminę Załuski, od dnia 1 września 2019 r.

Lp.	Nazwa szkoły	Adres siedziby oddziału przedszkolnego przy szkole podstawowej
1.	Oddział przedszkolny w Szkole Podstawowej im. św. Stanisława Kostki w Szczytnie	Szczytno 3, 09-141 Załuski
2.	Oddział przedszkolny w Szkole Podstawowej im. Stanisława Władysława Reymonta w Stróżewie	Stróżewo 50, 09-141 Załuski
3.	Oddział przedszkolny w Szkole Podstawowej im. ks. Jana Twardowskiego w Kamienicy	Kamienica 44a, 09-141 Załuski
4.	Oddział przedszkolny w Szkole Podstawowej im. Jana Pawła II w Kroczewie	Kroczewo 136, 09-141 Załuski

Uzasadnienie projektu uchwały

W załączniku nr 4 Uchwały nr 183/XXXVII/2017 z dnia 29 marca 2017r. w sprawie *dostosowania sieci szkół podstawowych i gimnazjów w Gminie Załuski do nowego ustroju szkolnego* uchwalono sieć oddziałów przedszkolnych na okres 01.09.2017 r. do 31.08.2019 r.

W obecnie podejmowanej uchwale ustala się plan sieci publicznych oddziałów przedszkolnych w szkołach podstawowych dla których organem prowadzącym jest Gmina Załuski od dnia 01 września 2019 r.

Lp.	Nazwa szkoły	Adres siedziby szkoły
1.	Oddział przedszkolny w Szkole Podstawowej im. św. Stanisława Kostki w Szczytnie	Szczytno 3, 09-141 Załuski
2.	Oddział przedszkolny w Szkole Podstawowej im. Stanisława Władysława Reymonta w Stróżewie	Stróżewo 50, 09-141 Załuski
3.	Oddział przedszkolny w Szkole Podstawowej im. ks. Jana Twardowskiego w Kamienicy	Kamienica 44a, 09-141 Załuski
4.	Oddział przedszkolny w Szkole Podstawowej im. Jana Pawła II Kroczewie	Kroczewo 136, 09-141 Załuski

Zgodnie z art. 32 ust. 3 *Ustawy prawo oświatowe* sieć publicznych oddziałów przedszkolnych w publicznych szkołach podstawowych, zapewnia dzieciom, zamieszkałym na obszarze gminy Załuski, możliwość korzystania z wychowania przedszkolnego.

W Szkole Podstawowej im. św. Stanisława Kostki w Szczytnie od 01 września 2019 r. zorganizowane będą 4 oddziały wychowania przedszkolnego, do których uczęszczać będą mogły 3-6 latki (liczba miejsc 100).

Do oddziału przedszkolnego w Szkole Podstawowej im. Stanisława Władysława Reymonta w Stróżewie od 01 września 2019r. będą mogły uczęszczać dzieci w wieku 3-6 lat (liczba miejsc 25).

Do oddziału przedszkolnego w Szkole Podstawowej im. ks. Jana Twardowskiego w Kamienicy będą mogły uczęszczać dzieci w wieku 3-6 lat (liczba miejsc 25).

W Szkole Podstawowej im. Jana Pawła II Kroczewie od 01 września 2019 r. zorganizowane będą 3 oddziały wychowania przedszkolnego do których uczęszczać będą mogły 3-6 latki (liczba miejsc 75).

Ogółem liczba miejsc w oddziałach przedszkolnych na rok szkolny 2019/20 -225.

Na terenie Gminy Załuski istnieje także niepubliczne przedszkole „Mały Miś” z dwoma lokalizacjami, które uzupełnia miejsca przedszkolne dla dzieci w wieku od 5 do 6 lat m.in. z gminy Załuski. Niepubliczne przedszkole dysponuje 80 miejscami dla dzieci w Karolinowie i 40 miejscami w Naborówcu.

Droga dziecka sześciolatniego spełniającego obowiązek przygotowania przedszkolnego i dziecka pięcioletniego korzystającego z wychowania przedszkolnego -z domu do oddziału przedszkolnego w publicznej szkole podstawowej - nie powinna przekraczać 3 km. Jeżeli droga, przekracza 3 km, obowiązkiem gminy jest zapewnienie bezpłatnego transportu i opieki w czasie przewozu dziecka albo zwrot kosztów przejazdu dziecka i opiekuna środkami komunikacji publicznej, jeżeli dowożenie zapewniają rodzice. Gmina Załuski ustaliła dowóz i rozwóz dzieci do każdej ze szkół oddzielnie tak żeby w/w dzieci mogły korzystać z dowożenia. Dodatkowo ustalono rozwóz specjalnie dla małych dzieci m.in. z oddziałów przedszkolnych w godz. 12.35-13:30.

Demografia 2013-16	
Rok	Liczba dzieci
2016	71
2015	50
2014	58
2013	59

Projekt uchwały w sprawie ustalenia planu sieci publicznych oddziałów przedszkolnych w szkołach podstawowych prowadzonych przez Gminę Załuski od dnia 1 września 2019 roku, pismem z dnia 09 września 2019 r. Nr DCI.542.126.2019.AJ. uzyskał pozytywną opinię Kuratorium Oświaty w Warszawie Delegatura w Ciechanowie.

Obecnie obowiązująca uchwała z dnia 29 marca 2017r 183/XXXVII/2017 w sprawie dostosowania sieci szkół podstawowych i gimnazjów w Gminie Załuski do nowego ustroju szkolnego wygasła z dniem 31 sierpnia 2019 r. Zapewniając ciągłość sieci publicznych przedszkoli konieczne jest wprowadzenie regulacji prawnych z mocą obowiązującą od dnia 01 września 2019 r.

O ile zasada jest, że akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia (art. 4 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych ustaw), o tyle ustawodawca w art. 5 powyższej ustawy nie wyłączył możliwości nadania aktowi normatywnemu wstecznej mocy obowiązującej, jeżeli zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie. Problem niedziałania prawa wstecz był już przedmiotem rozważań Trybunału Konstytucyjnego. Trybunał kilkakrotnie wypowiedział się, że zakaz *lex retro non agit* dotyczy zwłaszcza przepisów normujących prawa i obowiązki obywateli jeżeli prowadzi to do pogorszenia ich sytuacji w stosunku do stanu poprzedniego. Odstąpienie od tej zasady dopuszczalne jest jedynie wyjątkowo i tylko z usprawiedliwionych względów gdy jest to konieczne dla realizacji wartości konstytucyjnej ocenianej jako ważniejsza od wartości chronionej zakazem retroakcji (orzeczenie z 30 listopada 1993 r. w spr. K 18/92, wyrok z 27 lutego 2002 r. w spr. K 47/01, orzeczenie z 19 października 1993 r. w spr. K 14/92, wyrok z 31 stycznia 2001 r. w spr. P 4/99). Skoro więc art. 5 powołanej ustawy dopuszcza nadanie aktowi normatywnemu „mocy wstecznej”, ale tylko „jeżeli zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie” to obowiązkiem organów w przypadku korzystania z tej instytucji prawnej jest podanie faktycznego i prawnego uzasadnienia, iż pomimo działania wstecz aktu normatywnego będzie on realizował zasady demokratycznego państwa prawa. Przyjmuje się, że uzasadnienie takie stanowi np. nadanie

mocy wstecznej przepisom powszechnie obowiązującym in favorem tj. przepisom przyznającym uprawnienia lub znoszącym obowiązki (por. D. Dąbek, Prawo miejscowe, Oficyna 2007 r.).

Obecnie podejmowana uchwała w sprawie ustalenia planu sieci publicznych oddziałów przedszkolnych w szkołach podstawowych prowadzonych przez Gminę Żałuski od dnia 01 września 2019 roku nie jest działaniem niekorzystnym dla jej adresatów ale zapewniającym ciągłość sieci publicznych przedszkoli. Dlatego nadanie przedmiotowym aktem prawa miejscowego mocy wstecznej nie jest niezgodne z zasadami demokratycznego państwa prawnego wyrażonego w art. 5 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych ustaw. Również fakt niepodjęcia uchwały w terminie był wynikiem wydania w dniu 09 września 2019 r. przez Kuratorium Oświaty opinii, o której mowa w art. 32 ust. 4 ustawy – Prawo oświatowe.

Mając zatem na uwadze faktyczne i prawne uzasadnienie przyczyn obowiązywania przedmiotowej uchwały od dnia 01 września 2019 r. zasadne jest stwierdzenie, że wypełniona została dyspozycja określona w przepisie art. 5 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych ustaw, dająca możliwość obowiązywania aktu prawa miejscowego z mocą wsteczną.



MAZOWIECKI KURATOR OŚWIATY
Al. Jerozolimskie 32, 00-024 Warszawa

Ciechanów, dn. 09 września 2019 r.

DCI.542.126.2019.AJ

**Pan
Kamil Koprowski
Wójt Gminy Załuski
Załuski 67
09-142 Załuski**

dotyczy: pisma z dnia 2 września 2019 r. w sprawie zaopiniowania projektu uchwały Rady Gminy Załuski w sprawie ustalenia planu sieci oddziałów przedszkolnych w publicznych szkołach podstawowych, prowadzonych przez Gminę Załuski.

Opinia

Mazowieckiego Kuratora Oświaty

w sprawie zgodności planu sieci przedszkoli i oddziałów przedszkolnych w szkołach podstawowych prowadzonych przez jednostkę samorządu terytorialnego z warunkami określonymi w art. 32 ust. 3 ustawy Prawo oświatowe

Na podstawie art. 32 ust. 3 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. - Prawo oświatowe (Dz. U. z 2019 r., poz. 1148 z późn. zm.) w związku z art. 89 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r., poz. 506)

opiniuję pozytywnie

zgodność planu sieci oddziałów przedszkolnych w szkołach podstawowych w Gminie Załuski z warunkami określonymi odpowiednio w art. 32 ust. 3 ustawy Prawo oświatowe.